

# 江西省人民政府文件

赣府发〔2019〕3号

## 江西省人民政府关于印发全省政府系统 推动“三减三强两倡导”深化“五型”政府 建设推进高质量跨越式发展 若干措施(试行)的通知

各市、县(区)人民政府,省政府各部门:

现将《全省政府系统推动“三减三强两倡导”深化“五型”政府建设推进高质量跨越式发展若干措施(试行)》印发给你们,请认真贯彻执行。



2019年2月25日

(此件主动公开)

# 全省政府系统推动“三减三强两倡导” 深化“五型”政府建设推进高质量 跨越式发展若干措施(试行)

为从更高层次贯彻落实习近平总书记对江西工作的重要要求,按照中央坚决整治形式主义、官僚主义和省委十四届六次、七次全会关于加强作风建设、优化发展环境的决策部署,最大程度地为基层“减负”“松绑”,现就全省政府系统大力推动“三减三强两倡导”(即精减文件简报、精减会议活动、精减督查考核,强化问题破解、强化大干项目、强化政务服务,倡导“一线工作法”、倡导“尽职尽责敢担当、不为乱为皆问责”),进一步深化“五型”政府建设,聚焦聚力推进江西高质量跨越式发展,特制定如下措施:

## 一、大幅精减文件简报

1. 坚决压减文件简报数量。无实质性内容、可发可不发的文件坚决不发,能合并发文的尽量合并发文,对简单事项能用电话、传真、邮件、政务内网等简单便捷形式解决的不印发正式文件,领导同志在重要或综合性会议上的讲话已印发会议材料或已公开发表或摘要发表的原则上不再印发文件。省政府各部门不得向下级政府发送指令性文件。2019年省政府及省政府办公厅发文总量压减10%以上。严格控制文件发送范围,主要工作由省政府部门贯彻落实的文件一般不发到市、县(区)政府,主要工作由设区市政

府和省政府部门贯彻落实的文件一般不发到县(市、区)政府。对省政府部门向省政府报送的简报进行集中清理,原则上一个单位只保留一种简报。各地各部门及高等院校、科研院所、企事业单位报送省政府的专报、研究报告等由省政府办公厅严格进行审核把关,除省政府领导有明确要求外不得直接向省政府领导报送。2019年全省各级政府简报数量压减20%以上。

2. 坚决改进文风。大力提倡发短文、发管用的文,着力增强文件针对性、可操作性。严格控制公文篇幅,除事关长远和全局发展规划外,省政府普发类文件一般不超过5000字,省政府办公厅普发类文件一般不超过4000字。组织对近期政策性文件进行集中梳理,凡是责任不明确的补充下发责任清单,今后出台政策性文件一律逐条明确部门责任。对基层反映强烈的“空头政策”“无效文件”,视情严格实行责任倒查、严肃问责。

3. 坚决防止“材料出政绩”问题。下决心解决各类报表材料过多过滥问题,严格控制各种总结和报告,各级政府除按党中央国务院规定、省委省政府要求向上级报告工作外,其他一律不报。坚决克服过度依赖材料报表调度工作,未经法定授权或省政府批准,任何部门不能要求下级政府上报材料报表,不得要求下级党政负责同志签字“画押”;确需基层报送材料的,一般只要求报送经济运行数据指标、重大政策贯彻执行和重点工作推进落实情况、正反两方面典型等,最大程度地减轻基层负担。

## 二、大幅精减会议活动

4. 严控会议数量和规模。严格落实会议审批和报备制度,可开可不开的会一律不开,能联合开的不单独召开,能以电视电话会议召开的不集中开会,能现场办公解决的事情一律不开会,省政府直接开到县乡的视频会议市县如没有新的具体措施原则上不再开会,不举办没有实质性内容的研讨会、务虚会、论坛等活动。2019年全省政府系统综合性会议总量比上年压减1/3以上。严格控制会议规模、规格,一律不得要求层层陪会,对一些只听取意见、不需要决策的会议降低参会人员级别要求,对一些已事先征求意见的协调会只要求意见不一致的单位参加。

5. 严格实行“无会月”制度。将每年3月份确定为全省政府系统“无会月”,除传达贯彻中央重要会议和重要指示精神及遇有重大紧急事件必须召开会议外,省政府原则上不召开全省性工作会议,省政府各部门不得以任何名义、任何方式召开全省性或要求市县领导参加的会议,确因特殊原因必须召开的会议,需经省政府研究决定或省政府主要领导同志批准。

6. 切实提高会议活动实效。提倡开短会、开小会、开现场办公会,改进组织方式,控制会议时间,坚决不开准备不充分、主题不聚焦、内容不集中、解决实际问题不明显的会议。加强会前沟通联系、统筹协调和审核把关,着力强化会议议定事项和重大活动成果的跟进落实,坚决防止会议活动图形式、走过场。

### **三、大幅精减督查考核**

7. 统筹规范督查考核项目。严格执行督查年度计划审批报

备制度,控制总量与频次。省政府各部门原则上每年只得开展 1 次综合性督查考核,涉及多个部门的推行联合督查考评,坚决防止重复扎堆、层层加码。任何部门不得打着省政府的旗号督查检查,日常调研指导工作不得随意冠以督查、检查、督导、考核等名义,影响基层正常工作。省政府部门拟开展的涉及市(县、区)政府及本系统全省性的业务督查检查考核事项,按照归口管理原则,年初报省政府办公厅研究审核。除国家和省委、省政府统一部署和依法依规开展的督查检查考核外,各部门不得自行设置以市(县、区)政府为对象的督查检查考核项目,不得在部门文件中自行规定全省性的督查检查考核事项。列入年度计划的督查检查考核事项由牵头部门研究制定工作方案,按程序报省政府督查室备案后方可组织实施。对紧急突发事件需要开展临时性督查的要按程序报批后实施。

8. 突出督查考核重点。坚持以工作实际进展、发展真实面貌、群众切身感受为核心开展督查考核,坚决改变简单看有无领导批示、是否召开会议和出台文件等形式主义做法,不能简单以留痕多少评判工作好坏,不能工作刚部署就督查检查考核。每次督查考核都要细化目标、量化指标,突出不同角度,体现多个维度,实行差异化、针对性督查考核,真正使导向更加鲜明、督查更加深入、考核更加精准、运用更加科学。

9. 创新督查考核方法。充分运用暗访、跟踪督办、随机抽查、回访复核等方式,提倡不发通知、不打招呼、不设线路、不用

陪同,直奔基层和现场,既不扰民、也不扰“官”,既摸实情、又听真话。注重发挥人大代表、政协委员、社会群众和新闻媒体的监督作用,利用手机微信等新媒体和采用民意调查等方式开展督查。对涉及部分市(县、区)的具体问题,探索采取委托设区市异地交叉方式进行督办。着力提高督办实效,对督查中发现的问题建立工作台账,实销号管理,狠抓整改落实,力戒浮光掠影、“雨过地皮湿”。

#### 四、切实强化问题破解

10. 健全完善困难、问题梳理及分办、化解长效机制。全省各级政府及部门要结合实际及时收集和反馈、敢于提出和较真、切实解决和落实发展中遇到的困难和问题。坚决防止和克服“问题眼中有、遇上绕着走”的失责现象,消除“报喜得喜、报忧得忧”的不良循环,大力弘扬“宁可揭露矛盾受批评、也不掩盖问题图表扬”的精神,在重点上做到“哪壶不开提哪壶”,在成效上做到“提了哪壶开哪壶”,认真区分哪些是体制机制弊端造成的问题,哪些是工作责任不落实造成的问题,对症下药、有的放矢、务求实效。

11. 聚焦高质量跨越式发展首要战略攻坚克难、一抓到底。全省各级政府要围绕省《政府工作报告》明确的重点任务,特别是对影响和制约本地高质量跨越式发展的突出困难、问题,进行常态化摸排和梳理,逐一明确责任领导、责任部门,不躲闪问题、不畏惧困难,研究解决落实具体措施,直面矛盾、破题突围。今年要拿出打歼灭战的毅力和勇气,不折不扣完成省政府推进高质量跨越式

发展第二、第三批问题清单办理,确保分别于今年5月底、9月底前办结落实到位。

## 五、切实强化大干项目

12. 坚持“项目为王”。全省各级政府和部门要把项目建设作为唯此唯大的重要任务,作为建设富裕美丽幸福现代化江西的重要抓手,切实增强“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的紧迫感和“宁可掉肉、不可掉队”的责任感,大力推行“高位化调度、集成化作战、扁平化协调、一体化办理”工作模式,以快干、实干、大干项目助推江西高质量跨越式发展。合理确定、坚决落实项目建设量化性要求,每年每个国家级开发区至少引进一个50亿元以上产业项目,每个省级开发区至少引进一个20亿元以上产业项目(可为单体项目或产业集群式项目)。今年在全省政府系统全面开展“大干项目年”活动。

13. 积极开辟项目建设“绿色通道”。逐一明确项目建设的主体责任,切实加强要素保障,完善优化配套服务,变过去的“项目跟着部门转”为“部门跟着项目转”,确保各项政策措施落实落地。建立和落实领导挂点重大项目制度,从省政府领导做起,带头推进“三请三回”“三企入赣”和集群式项目满园扩园行动,全省各级政府领导干部除抓好分管领域、干好本职工作外,每人牵头负责联系推动2-3个全局性重点项目,带头协调解决项目推进遇到的困难和问题,带头联系帮扶服务企业。建立县级政府与省政府职能部门的“项目建设直通机制”,及时沟通解决项目建设中的瓶颈问题,

在全省上下形成同频共振、同心协力抓好项目建设的浓厚氛围。对省级重大项目的进展情况,每季度在江西日报、江西广播电视台等新闻媒体公布,主动接受各方监督。

## 六、切实强化政务服务

14. 进一步转变政府职能。充分用好全省各级政府机构改革成果,以更高标准扮演好“规划规则制定者”“不良行为纠偏者”“公平正义守护者”“重大项目推动者”等角色,大力弘扬“事事马上办、人人钉钉子、个个敢担当”的工作作风,努力塑造“办事依法依规、办事不用求人、办事便捷高效”的政务环境。坚持“放而有管、过槛即入,先批后审、有偏则纠,全程监督、跟踪服务”,着力降低制度性交易成本,能并联的并联审批、能容缺的容缺审批,减少审批事项,简化审批环节,优化审批流程,提高审批效率。加强国家级和省级开发区赋权事项落实落地,确保赋权事项“办事不出园区”。加强诚信政府建设,坚决防止“新官不理旧账”等影响政府公信力和投资者信心的问题。

15. 不断拓展“互联网+政务服务”。全力推进政务服务“一网通办”,着力加大政务数据共享,促进全省各部门、各层级、各业务系统互联互通,让企业和群众少跑腿、好办事、不添堵。加快全省一体化在线政务服务平台建设,2019年3月底前完成与国家平台对接;2019年年底前省本级政务服务事项网上可办率达到90%,市县级达到70%。进一步完善、优化和提升“赣服通”服务功能,确保2019年6月底前,办理事项突破500项、用户数突破



500万、电子证照达60种以上。2019年6月底和12月底前,各设区市和县(市、区)分别与“赣服通”实现全面对接。

16. 着力擦亮延时服务品牌。对直接为企业和群众提供与日常生产生活密切相关的事项办理窗口,在工作日中午、双休日以及国家法定节假日全面实行延时错时和预约服务,做到全年“不打烊”。坚持从“简流程、优服务、降成本、强监管”等方面入手,注重开门纳谏、对标一流、优质服务,进一步增强政务服务的群众获得感、认同感,努力把江西打造成为“全国政务服务企业和群众满意度最高的省份”。

## **七、大力倡导“一线工作法”**

17. 深入一线调查研究。全省各级政府和部门领导干部要带头沉下心、静下气、安下身,到园区企业、田间地头和群众家中开展调查研究,及时全面掌握第一手情况,更好发现问题、纾解困难、推动发展。到基层调研多采用不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待的方式听实话、摸实情、谋实招,坚决防止热热闹闹走过场、轰轰烈烈搞形式。

18. 走进一线宣传政策。按照“谁起草、谁负责”的原则,抓好政策解读宣传,提高政策覆盖面和可及性。建立全省各级政府及部门和企业、基层群众之间“政策直通车”,确保广大企业和基层群众第一时间知晓政策、掌握政策、运用政策,真正实现“政策”和“落地”之间“零距离”。

19. 直奔一线解决问题。全省各级政府和部门尤其各级政府

领导同志要带头对事关发展的重点任务靠前调度,对事关民生的重要实事靠前办理,对事关稳定的重大矛盾靠前协调,坚持哪里工作任务重、困难多,哪里工作差距大、短板多,哪里工作情况复杂、矛盾多就到哪里去,定期深入一线现场办公,“不为不办找理由,只为办好想办法”,千方百计、不遗余力为基层排忧解难,帮基层鼓劲助力、减负撑腰。

## 八、大力倡导“尽职尽责敢担当、不为乱为皆问责”

20. 有效激励担当作为。树立“风向标”,打好“组合拳”,大力营造“想为、敢为、勤为、善为”的浓厚氛围,坚持“干”字当头、“实”字打底,强化市、县政府的主体、主角、主场意识,完善落实容错纠错机制,引导和鼓励全体政府工作人员撸起袖子干、脚踏实地干、齐心协力干。在全省政府系统开展“五型”政府机关、“五型”公务人员评选表彰,把推进高质量跨越式发展作为主赛场,锻造更多开拓奋进、冲锋陷阵的“闯将”,攻坚克难、攻城拔寨的“猛将”,有胆有识、善作善成的“干将”,为创新者开道、为担当者担当、为干事者撑腰、为实干者兜底,让干事创业创业者心无旁骛、轻装前行。

21. 推行不为乱为皆问责。全省各级政府和部门要树立“乱为是过、不为也是过”的理念,建立健全科学高效的问责体系,做到“乱作为要问责、不作为也要问责”。对在省委、省政府中心工作和重大项目、重要工程、重点工作中,因主观努力不够导致任务没有完成,或工作质量不高,造成不良影响或严重后果,以及在行政审批等政务服务中敷衍塞责、效能低下,影响发展环境,服务对象和

干部群众反映强烈的,要一查到底、严肃问责,着力解决“等着干”“混着干”“浮着干”等不良现象和“不作为”“慢作为”“虚作为”等突出问题。

---

抄送：省委，省纪委省监委，省人大常委会，省政协，省军区，省委各部门，省法院，省检察院，群众团体，新闻单位。

---

江西省人民政府办公厅秘书处

2019年2月25日印发

---

